

ILMO. SR. PRESIDENTE DA COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO DA EMPRESA MUNICIPAL DE MORADIA, URBANIZAÇÃO E SANEAMENTO - EMUSA

1

Ref.: Pregão Presencial nº 02/2021

UNIÃO NORTE FLUMINENSE ENGENHARIA E COMÉRCIO LTDA., inscrita no CNPJ sob o nº 02.354.917/0001-10, com sede à Rua Marília Peixoto de Aquino, nº 1, Centro, São João da Barra, RJ, CEP: 28.200-000, vem perante V. Exa., com fulcro no art. 11, inciso XVIII e XIX, Decreto nº 3.555/2000 c/c art. 4º, incisos XVIII, XIX, XX e XXI da Lei nº 10.520/2002, apresentar suas **RAZÕES DE RECURSO** em face da Ata de reunião realizada em 05/11/2021, que declarou vencedora a sociedade denominada **ADESSO PARTICIPAÇÕES LTDA.**

I – BREVE RESUMO DOS FATOS

Trata-se de Pregão Presencial nº 02/2021 para formação de Ata de Registro de Preços cujo objetivo é a contratação de empresa especializada para *“prestação de serviços de retirada de ossadas humanas do ossuário e descaracterização, transporte (os acondicionamentos dos ossos deverão ser em sacos próprios e identificados como infectante), inativação microbiológica (por incineração ou processo similar) e destinação final de resíduos sepulcrais do cemitério sob guarda no espaço do Ossuário dos cemitérios municipais Cemitério Maruí, Cemitério de São Francisco e Cemitério São Lázaro.”*

Matriz

Rua Marília Peixoto Aquino, 01
Centro – São João da Barra/RJ
CEP: 28.200-200
Tel/Fax: (22) 2741-1511/ 1617

Filial Rio de Janeiro

Rua da Assembleia, 66 – 10º andar
Centro – Rio de Janeiro/RJ
CEP: 20.011-000
Tel/Fax: (21) 2212-3100

Filial Três Rios

Rua Santo Antônio, 159
Bairro Triângulo – Três Rios/RJ
CEP: 25.820-060
Tel/Fax: (24) 2251-1189

No dia 13/10/2021, realizou-se a abertura da Audiência Pública, na qual compareceram as seguintes empresas: UNIÃO NORTE FLUMINENSE ENGENHARIA E COMÉRCIO LTDA.; ATHENAS CREMATÓRIO LTDA – ME; e ADESSO PARTICIPAÇÕES LTDA.

2

Em 19/10/2021, foi reaberta a sessão e, concluída a fase de lances e negociações, foi declarada vencedora parcial a proposta apresentada pela UNIÃO NORTE, no valor de R\$ 2.699.425,32 (dois milhões, seiscentos e noventa e nove mil, quatrocentos e vinte e cinco reais e trinta e dois centavos).

Em 26/10/2021, a Sessão Pública foi reaberta, ocasião em que o Ilmo. Pregoeiro, após análise do envelope de habilitação apresentado pela Recorrente, houve por bem declarar a UNIÃO NORTE inabilitada pelo não atendimento aos seguintes itens do edital: 12.4.a; 12.4.b; 12.4.c (parte); e pela apresentação de Proposta de Preços com data base diferente da solicitada em Edital.

Na sequência, em 28/10/2021, foi reaberta a sessão, na qual, de igual maneira, o Pregoeiro desclassificou a segunda colocada, empresa Athenas Crematório Ltda-ME, declarando parcialmente vencedora a terceira e última colocada, a empresa Adesso Participações Ltda.

Assim, na última sessão realizada em 05/11/2021, a Comissão Permanente de Licitação declarou vencedora a empresa Adesso Participações Ltda.

No entanto, como será demonstrado, a empresa União Norte apresentou todos os documentos necessários a sua habilitação, inexistindo qualquer fundamento que mantenha a decisão que desclassificou a sua proposta. Não obstante, há de se esclarecer, ainda, que a empresa ADESSO, declarada vencedora, não atende às especificações técnicas do edital, especificamente quanto a qualificação técnico-operacional descrita no Termo de Referência.

É o que se passa a expor.

Matriz

Rua Marília Peixoto Aquino, 01
Centro – São João da Barra/RJ
CEP: 28.200-200
Tel/Fax.: (22)2741-1511/ 1617

Filial Rio de Janeiro

Rua da Assembleia, 66 – 10º andar
Centro – Rio de Janeiro/RJ
CEP: 20.011-000
Tel/Fax.: (21) 2212-3100

Filial Três Rios

Rua Santo Antônio, 159
Bairro Triângulo – Três Rios/RJ
CEP: 25.820-060
Tel/Fax.: (24) 2251-1189

DAS RAZÕES RECURSAIS:

DA INEQUÍVOCA INABILITAÇÃO TÉCNICA DA EMPRESA UNIÃO NORTE:

3

II – Do Cumprimento Dos Requisitos Estabelecidos Na Cláusula 12.4a e 12.4b

Conforme a sistemática adotada pela Lei nº 8.666/93 e pela Lei 13.303/2016, na etapa de habilitação a Administração deverá analisar a qualificação técnica dos licitantes, com o objetivo de aferir se dispõem de conhecimento, experiência e aparelhamentos técnico e humano suficientes para satisfazer o contrato a ser celebrado.

Seguindo essa lógica, a legislação autoriza que a Administração exija a comprovação da capacitação técnico-operacional e a comprovação da capacitação técnico-profissional.

No primeiro caso (capacitação técnico-operacional), a experiência a ser verificada é a da pessoa licitante, devendo comprovar, enquanto organização empresarial, sua aptidão para desempenho de atividade pertinente e compatível em características, quantidades e prazos com o objeto da licitação.

Quanto à capacitação técnico-profissional, o foco da exigência é a demonstração da experiência do profissional indicado pelo licitante para atuar como seu responsável técnico.

Nessa esteira, o edital do pregão previu, na cláusula 12.4, os critérios para a habilitação técnica das licitantes, destacando que a empresa deveria comprovar a expertise para “tratamento e destinação final de resíduos sepulcrais/exumação de cemitérios” e profissional habilitado para “tratamento e destinação final de resíduos infectantes (grupo A)”, nos seguintes termos:

“12.4.1 Para fins de comprovação de qualificação técnica, deverão ser apresentador os seguintes documentos:

Matriz

Rua Marília Peixoto Aquino, 01
Centro – São João da Barra/RJ
CEP: 28.200-200
Tel/Fax.: (22)2741-1511/ 1617

Filial Rio de Janeiro

Rua da Assembleia, 66 – 10º andar
Centro – Rio de Janeiro/RJ
CEP: 20.011-000
Tel/Fax.: (21) 2212-3100

Filial Três Rios

Rua Santo Antônio, 159
Bairro Triângulo – Três Rios/RJ
CEP: 25.820-060
Tel/Fax.: (24) 2251-1189



a) Comprovação de aptidão da licitante para o desempenho da atividade pertinente e compatível com o objeto da licitação, mediante e apresentação de certidão (s) ou atestado (s) fornecido (s) por pessoa jurídica de direito público ou privado, na forma do §1º do artigo 30 da Lei Federal Nº 8.666/93 e suas alterações posteriores, devidamente averbados no órgão fiscalizador, referente à parcela de maior relevância do serviço abaixo, com quantitativos mínimos de:

(i) Tratamento e destinação final de resíduos sepulcrais/exumação de cemitérios;

Para fim de atendimento ao disposto neste item, a licitante poderá apresentar um ou mais atestados referentes aos serviços compatíveis com o objeto licitado, desde que a comprovação das quantidades, prazos mínimos e classificação dos resíduos para os serviços sejam atendidos por contratos executados concomitantemente sendo admitida a soma de contratos diferentes.

b) Comprovação de possuir no seu quadro permanente, na da licitação, profissional de nível superior devidamente habilitado pela entidade competente, detentor de atestado de responsabilidade técnica, para atuar como responsável Técnico pelas atividades da mesma. A comprovação da capacidade técnica será feita através de certidões ou atestados (CAT), fornecidos por pessoa jurídica de direito público ou privado, devidamente registrado no CREA, demonstrando sua aptidão por já ter executado atividade pertinente e compatível, limitadas às parcelas de maior relevância, definidas a seguir:

(i) Tratamento e destinação final de resíduos infectantes (Grupo A);

Diante dos requisitos editalícios acima colacionados, o Ilmo. Pregoeiro, após análise dos 4 (quatro) atestados de capacidade técnica juntados pela empresa União Norte, consignou o entendimento de que nenhum deles atenderia ao inserido no edital. No entanto, este entendimento se encontra absolutamente equivocado.

Matriz

Rua Marília Peixoto Aquino, 01
Centro – São João da Barra/RJ
CEP: 28.200-200
Tel/Fax.: (22)2741-1511/ 1617

Filial Rio de Janeiro

Rua da Assembleia, 66 – 10º andar
Centro – Rio de Janeiro/RJ
CEP: 20.011-000
Tel/Fax.: (21) 2212-3100

Filial Três Rios

Rua Santo Antônio, 159
Bairro Triângulo – Três Rios/RJ
CEP: 25.820-060
Tel/Fax.: (24) 2251-1189

É o que se passa a expor.

5

II.1 – Das Certidões de Acervo Técnico referentes à contratação junto a Prefeitura de São João da Barra:

Quanto aos dois atestados de capacidade técnica relativos a contratações firmadas junto à Prefeitura de São João da Barra, quais sejam a Certidão de Acervo Técnico nº 35102/2015 e nº 5622/2013, o parecer do Pregoeiro aduz que estes não comprovariam a aptidão para tratamento e destinação final realizado pela licitante de resíduos sepulcrais/exumação de cemitérios.

No entanto, os serviços prestados pela União Norte para a Prefeitura de São João da Barra incluíam coleta, acondicionamento, armazenamento, transporte, tratamento e destinação final de serviço de saúde, o que demonstra a compatibilidade com o critério de habilitação do edital. Isto porque, os resíduos de serviço de saúde englobam os resíduos objetos do certame em tela.

De acordo com a Resolução CONAMA nº 358, de 29 de abril de 2005, que dispõe sobre o tratamento e disposição final dos resíduos dos serviços de saúde, prevê que dentre estes são considerados aqueles provenientes de serviços funerários, de necrotérios, relativos a embalsamamento (tanatopraxia e somatoconservação), bem como serviços de medicina legal.

Nesses termos, confira-se o art. 1º, da mencionada resolução:

“Art. 1º - Esta Resolução aplica-se a todos os serviços relacionados com o atendimento à saúde humana ou animal, inclusive os serviços de assistência domiciliar e de trabalhos de campo; laboratórios analíticos de produtos de saúde; necrotérios, funerárias e serviços onde se realizem atividades de embalsamamento (tanatopraxia e somatoconservação); serviços de medicina legal; drogarias e farmácias inclusive as de manipulação; estabelecimentos de ensino e pesquisa na área de saúde; centros de controle de zoonoses; distribuidores de produtos farmacêuticos; importadores,

Matriz

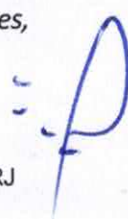
Rua Marília Peixoto Aquino, 01
Centro – São João da Barra/RJ
CEP: 28.200-200
Tel/Fax: (22) 2741-1511/ 1617

Filial Rio de Janeiro

Rua da Assembleia, 66 – 10º andar
Centro – Rio de Janeiro/RJ
CEP: 20.011-000
Tel/Fax: (21) 2212-3100

Filial Três Rios

Rua Santo Antônio, 159
Bairro Triângulo – Três Rios/RJ
CEP: 25.820-060
Tel/Fax: (24) 2251-1189



distribuidores e produtores de materiais e controles para diagnóstico in vitro; unidades móveis de atendimento à saúde; serviços de acupuntura; serviços de tatuagem, entre outros similares.”

6

Na sequência, a Resolução do CONAMA esclarece, em seu art. 2º os conceitos utilizados na interpretação da norma:

“Art. 2º - Para os efeitos desta Resolução considera-se:

X – Os resíduos de saúde: são todos aqueles resultantes de atividades exercidas nos serviços definidos no art. 1º desta Resolução que, por suas características, necessitam de processos diferenciados em seu manejo, exigindo ou não tratamento prévio à sua destinação. “

Desta feita, de acordo com a orientação dada pelo CONAMA, verifica-se que os resíduos objeto deste edital se amoldam à resíduos de saúde, de modo que a empresa que esteja habilitada para o seu manejo, encontra-se igualmente habilitada a prestar os serviços ora licitados.

Exatamente este é o caso da empresa UNIÃO NORTE. Com efeito, o atestado apresentado pela Recorrente é inequívoco quanto à sua capacitação para o manejo de resíduos sepulcrais e de exumação de cemitérios, na medida em que se incluem no conceito de resíduos de saúde, conforme legislação pertinente.

Outrossim, o Ilmo. Pregoeiro, ainda na tentativa de desqualificar os atestados apresentados pela empresa, suscitam a dúvida quanto ao contrato ter sido integralmente cumprido - o que é uma exigência do edital -, ou ainda estar em andamento - o que configuraria um atestado parcial. No entanto, ambos os atestados referem-se a contratos integralmente concluídos, inexistindo qualquer descumprimento aos comandos editalícios.

Pelo exposto, é forçoso concluir que apenas com base nesses dois atestados técnicos apresentados a empresa UNIÃO NORTE estaria perfeitamente habilitada para exercer os

Matriz

Rua Marília Peixoto Aquino, 01
Centro – São João da Barra/RJ
CEP: 28.200-200
Tel/Fax: (22) 2741-1511/ 1617

Filial Rio de Janeiro

Rua da Assembleia, 66 – 10º andar
Centro – Rio de Janeiro/RJ
CEP: 20.011-000
Tel/Fax: (21) 2212-3100

Filial Três Rios

Rua Santo Antônio, 159
Bairro Triângulo – Três Rios/RJ
CEP: 25.820-060
Tel/Fax: (24) 2251-1189

serviços objeto deste certame. De toda forma, outros dois atestados foram apresentados e, de maneira equivalente e suficiente, permitem a habilitação da licitante.

7

II. 2 – Da Certidão de TCA nº 13365/2021 referente a contrato firmado junto à Prefeitura do Rio de Janeiro:

Em que pese os atestados referentes à contratação junto à Prefeitura de São João da Barra serem suficientes a comprovar a habilitação técnica da Recorrente, por excesso de zelo e cuidado na composição do acervo documental habilitatório, a empresa juntou também Certidão de RCA emitido pelo Conselho Regional de Administração do Estado do Rio de Janeiro, cujo objeto é contrato de concessão de serviços cemiteriais e funerários.

Este atestado de capacidade técnica prescreve que a Concessionária Reviver, composta pela empresa União Norte Fluminense Engenharia e Comércio Ltda., executou e vem executando, desde 03/03/2015, serviços de administração, gestão, operação e exploração dos serviços cemiteriais e funerários de 7 dos 13 cemitérios públicos do Município do Rio de Janeiro.

No entanto, apesar da clareza da compatibilidade deste documento com o edital, o Ilmo. Pregoeiro firmou o entendimento de que (i) o atestado não foi fornecido para a licitante de forma direta, mas sim para a Concessionária Reviver; e (ii) a Concessionária Reviver não pode ser tratada como empresa de tratamento e destinação final de resíduos sepulcrais/exumação de cemitérios. Argumentos, *d.m.v.*, equivocados.

Inicialmente, ao contrário do que o Pregoeiro alega, a Certidão de RCA, registrada junto ao CREA-RJ, foi emitida em nome da União Norte, assim como o responsável técnico ser o Sr. Sandro Peixoto, profissional dos quadros permanentes da licitante. Confira-se imagem do documento:

Matriz

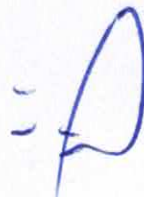
Rua Marília Peixoto Aquino, 01
Centro – São João da Barra/RJ
CEP: 28.200-200
Tel/Fax: (22)2741-1511/ 1617

Filial Rio de Janeiro

Rua da Assembleia, 66 – 10º andar
Centro – Rio de Janeiro/RJ
CEP: 20.011-000
Tel/Fax: (21) 2212-3100

Filial Três Rios

Rua Santo Antônio, 159
Bairro Triângulo – Três Rios/RJ
CEP: 25.820-060
Tel/Fax: (24) 2251-1189



Esta página faz parte do(s) CERTIDÃO nº 130852021

Folha: 1/1

8

CONSELHO REGIONAL DE ADMINISTRAÇÃO DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO - CRA-RJ

CERTIDÃO DE RCA
VALIDADE ATÉ 22/01/2022

Certificamos, para os devidos fins da Lei nº 886/93 alterada pela Lei nº 886/94, que empresa abaixo identificada, encontra-se devidamente habilitada neste CRA-RJ a prestação dos serviços descritos no ATESTADO/DECLARAÇÃO aqui apresentado a demais atividades previstas em seu objeto social - Lei nº 4759/86, e decreto nº 61934/87. Certificamos, ainda, que o cited empresa tem executado serviços similares ao seu objeto social, conforme consta no ATESTADO/DECLARAÇÃO, que faz parte integrante desta Certidão devidamente registrado por este CRA-RJ. Esta Certidão vale como prova perante qualquer órgão Público ou Privado, resguardando-nos de qualquer ato ou fato que venha a ser apurado, que desabone ou comprove a falsidade do referido ATESTADO/DECLARAÇÃO.

Razão Social	UNIÃO NORTE FLUMINENSE ENGENHARIA E COMERCIO LTDA
Endereço	MARÍLIA PEIXOTO AQUINO, 01
Cidade	SAO JOAO DA BARRA
Reg. CRA-RJ	90-07356 Estado: RJ CNPJ: 02.354.917/0001-10
Resp. Técnico	SANDRO PEIXOTO FAILAGE
CPF	020.74744

REGISTRO DE COMPROVAÇÃO DE APTIDÃO - RCA

Contratante: PREFEITURA DA CIDADE DO RIO DE JANEIRO

RCA Nº 20201000100003 Data: 03/Dezembro/2019

Código de verificação do registro: 9196451871687
Consultar em: 12/202021 às 17:41
A validade deste registro poderá ser confirmada no site do CRA-RJ
No endereço: www.cra-rj.org.br/verificacao/consultar/verificacao

Veja-se que, ao contrário do que sustenta o parecer do Ilmo. Pregoeiro, o atestado foi emitido em nome da União Norte e o responsável técnico é profissional dos quadros permanentes desta empresa. Isto porque, conforme o próprio atestado esclarece, a Concessionária Reviver é composta pela União Norte e pela RGM Construções e Empreendimentos, ainda que o CNPJ seja diferente.

Com efeito, a Concessionária Reviver deriva de um consórcio formado pelas empresas União Norte e RGM que se uniram para participar da concorrência pública. Após o Consórcio sagrar-se vencedor daquele certame, foi constituída a Concessionária Reviver que ganhou um CNPJ distinto para que iniciasse, de fato, a execução do contrato firmado. De toda forma, fato é que a empresa União Norte que constitui, majoritariamente, a Concessionária Reviver, tanto é que o Registro de Comprovação de Aptidão é emitido em nome da Recorrente.

Matriz

Rua Marília Peixoto Aquino, 01
Centro – São João da Barra/RJ
CEP: 28.200-200
Tel/Fax.: (22)2741-1511/ 1617

Filial Rio de Janeiro

Rua da Assembleia, 66 – 10º andar
Centro – Rio de Janeiro/RJ
CEP: 20.011-000
Tel/Fax.: (21) 2212-3100

Filial Três Rios

Rua Santo Antônio, 159
Bairro Triângulo – Três Rios/RJ
CEP: 25.820-060
Tel/Fax.: (24) 2251-1189

De outro turno, o parecer sustenta que a Concessionária Reviver não poderia ser tratada como empresa de tratamento e destinação final de resíduos sepulcrais/exumação, visto que a legislação vigente, normas ambientais e sua licença municipal de operação exclui os resíduos que não sejam ossadas. No entanto, é absolutamente descabido dizer que um cemitério não pode ser considerado destino final de restos mortais.

Com efeito, a Concessionária Reviver é administradora de cemitérios municipais do Rio de Janeiro, de modo que é ínsito a sua atividade ser o local adequado para depósito final de todos os resíduos derivados da atividade funerária e cemiterial.

Como se não bastasse, o Ilmo. Pregoeiro enganou-se ao consignar no Parecer que a Licença Municipal de Operação da Concessionária Reviver excluiria o recebimento de resíduos que não sejam ossada, haja vista se referir ao incinerador. Vejamos.

De acordo com a cláusula 12.4.c, referente às licenças ambientais que deverão ser apresentadas, o edital é inequívoco de que as Licenças ambientais relativas à unidade de incineração dizem respeito à resíduos (exclusivo para ossada). Ou seja, exatamente o que prevê a Licença da Concessionária Reviver juntada.

Confira-se *in verbis* o disposto no edital em comento:

c) A prestadora de serviço deve apresentar todas as licenças de operação expedida pelo INEA-RJ (Instituto Estadual do Ambiente) ou Órgão Ambiental equivalente, competente para as atividades de coleta e transporte de resíduos infectantes, compatível com a classificação dos resíduos em questão, válido no momento da licitação, conforme Anexo I – Termo de Referência;

•Licença de operação expedida pelo INEA-RJ ou Órgão equivalente, de unidade de tratamento por incineração em equipamento devidamente licenciado para esse fim, dos resíduos (exclusivo para ossada), gerados na execução do objeto desta licitação, conforme Anexo I – Termo de Referência. Esta unidade deverá ser localizada dentro do Estado do Rio de Janeiro.

Matriz

Rua Marília Peixoto Aquino, 01
Centro – São João da Barra/RJ
CEP: 28.200-200
Tel/Fax.: (22)2741-1511/ 1617

Filial Rio de Janeiro

Rua da Assembleia, 66 – 10º andar
Centro – Rio de Janeiro/RJ
CEP: 20.011-000
Tel/Fax.: (21) 2212-3100

Filial Três Rios

Rua Santo Antônio, 159
Bairro Triângulo – Três Rios/RJ
CEP: 25.820-060
Tel/Fax.: (24) 2251-1189

Na sequência, confira-se a Licença Ambiental Municipal apresentada no certame:

10



PREFEITURA DA CIDADE DO RIO DE JANEIRO
Secretaria Municipal de Meio Ambiente da Cidade

LICENÇA AMBIENTAL MUNICIPAL

Licença Municipal de Operação
Processo Nº 14/200.426/2019
Página 1 de 4
LMO Nº 002656/2020

A Secretaria de Meio Ambiente da Cidade – SMAC, no uso das atribuições que lhe são conferidas pelo Decreto Municipal 40.722 de 08 de outubro de 2015, concede a presente Licença que autoriza:

CONCESSIONÁRIA REVIVER S.A.
CNPJ: 20.852.443/0001-18

Descrição da Atividade:

OPERAÇÃO DE 01 (UM) FORNO CREMATÓRIO e 01 (UM) INCINERADOR
EXCLUSIVO PARA OSSOS.

Código da Atividade (Resolução INEA nº 52/2012):
35.61.30 - Crematório

Endereço: Rua Monsenhor Manoel Gomes, 155 – Caju.

Ora, o edital é expresso sobre a licença ambiental ser referente a incinerador exclusivo para ossos, o que foi inequivocamente apresentado pela Recorrente. Assim, como pode o Pregoeiro utilizar-se da descrição “exclusivo para ossos” para sustentar que a empresa não poderia receber resíduos diversos de ossos?

Não é demais repetir: a LMO é referente, apenas, à unidade de incineração exclusiva para ossos, o que não tem o condão de comprovar que a Concessionária Reviver não possa receber resíduos que não ossos humanos. De outro modo, esta licença demonstra, apenas, que a empresa encontra-se habilitada e licenciada para a incineração de ossos humanos, em estrita observância ao disposto no edital.

Nessa senda, conclui-se ser inconteste que a Certidão de RCA emitida em nome da União Norte e referente aos serviços cemiteriais e funerários está de acordo com a habilitação exigida pelo edital, inexistindo motivos que concluam pela incompatibilidade do documento.

Matriz

Rua Marília Peixoto Aquino, 01
Centro – São João da Barra/RJ
CEP: 28.200-200
Tel/Fax.: (22)2741-1511/ 1617

Filial Rio de Janeiro

Rua da Assembleia, 66 – 10º andar
Centro – Rio de Janeiro/RJ
CEP: 20.011-000
Tel/Fax.: (21) 2212-3100

Filial Três Rios

Rua Santo Antônio, 159
Bairro Triângulo – Três Rios/RJ
CEP: 25.820-060
Tel/Fax.: (24) 2251-1189

**II.3 – Da Certidão de Acervo Técnico nº 80149/2014 referente à contratação firmada com o Fundo
Municipal de Saúde de Nilópolis:**

11

Por derradeiro, o Parecer que inabilitou a União Norte consignou, de forma similar, que o Atestado Técnico emitido pela Prefeitura de Nilópolis não evidenciaria a aptidão da licitante para o desempenho de atividade compatível ao objeto da licitação. Mais um entendimento equivocado.

Da análise do Atestado Técnico nota-se que a licitante prestou os serviços de coleta, acondicionamento e transporte de resíduos de serviço de saúde, através de veículo monitorado por sistema de GPS. Ou seja, todos aqueles abrangidos pelo conceito conferido pela Resolução CONAMA nº 358.

Conforme já esclarecido neste recurso, o conceito de resíduo de saúde foi definido como aquele que engloba, dentre outros, aqueles relacionados a necrotérios, funerárias, embalsamento (tanatopraxia e somatoconservação). Assim, dentro do escopo de trabalho atestado é inequívoco inserir-se a aptidão para o manejo de resíduos vindos de restos mortais e tudo que derivar da atividade funerária e cemiterial.

Assim, torna-se inequívoca a habilitação técnica da Recorrente através, também, deste atestado técnico.

III – DO CUMPRIMENTO DOS REQUISITOS ESTABELECIDOS NA CLÁUSULA 12.4.c

No que diz respeito ao serviço de incineração de resíduos sepulcrais, às licenças apresentadas, bem como ao Termo de Compromisso assinado entre a Concessionária Reviver e a União Norte, o Ilmo. Pregoeiro entendeu que a Concessionária Reviver não pode ser tratada como empresa de tratamento e destinação final de resíduos sepulcrais/exumação já que:

Matriz

Rua Marília Peixoto Aquino, 01
Centro – São João da Barra/RJ
CEP: 28.200-200
Tel/Fax.: (22)2741-1511/ 1617

Filial Rio de Janeiro

Rua da Assembleia, 66 – 10º andar
Centro – Rio de Janeiro/RJ
CEP: 20.011-000
Tel/Fax.: (21) 2212-3100

Filial Três Rios

Rua Santo Antônio, 159
Bairro Triângulo – Três Rios/RJ
CEP: 25.820-060
Tel/Fax.: (24) 2251-1189

- (i) A Concessionária Reviver não está apta legal e ambientalmente a receber quaisquer resíduos de outros geradores em sua unidade, após consulta ao INEA-RJ;
- (ii) Na Licença Ambiental Municipal LMO 002656/2020 da Concessionária Reviver, o item 13 aduz que o incinerador (exclusivo para ossos) não pode ser utilizado para fim diverso. Assim conclui que a empresa não estaria apta a receber os resíduos desta licitação; e
- (iii) A Concessionária Reviver possui contrato de concessão celebrado com a Prefeitura do Rio de Janeiro, sendo vedado o exercício de qualquer outra atividade que não a do objeto da licitação. Nessa senda, sustenta que a Concessionária só poderia receber resíduos do próprio cemitério, impossibilitando o recebimento de resíduos advindos de outros cemitérios.

12

Não obstante todos os argumentos acima elencados, o Pregoeiro ainda afirma que a Concessionária Reviver não apresentou licença do INEA – Instituto Estadual do Ambiente para unidade de tratamento por incineração, em equipamento devidamente licenciado para esse fim, dos resíduos (exclusivos para ossada), gerados na execução do objeto desta licitação. Este seria mais um motivo para a desclassificação da União Norte.

Entretanto, nenhum dos argumento merece prosperar, conforme será melhor esclarecido adiante.

Em primeiro lugar, o Pregoeiro afirma que a Concessionária Reviver não teria licença expedida pelo INEA-RJ, o que demonstraria a inaptidão ambiental e legal para receber os resíduos objeto do certame. Seguindo essa lógica, especificamente quanto ao incinerador exclusivo para ossos, o Pregoeiro, de forma idêntica, sustenta a ausência de licença expedida pelo INEA-RJ.

Para ambos os pontos suscitados a resposta é a mesma: o próprio edital prevê que as licenças ambientais pertinentes devem ser expedidas pelo INEA-RJ ou por Órgão Ambiental

Matriz

Rua Marília Peixoto Aquino, 01
Centro – São João da Barra/RJ
CEP: 28.200-200
Tel/Fax.: (22)2741-1511/ 1617

Filial Rio de Janeiro

Rua da Assembleia, 66 – 10º andar
Centro – Rio de Janeiro/RJ
CEP: 20.011-000
Tel/Fax.: (21) 2212-3100

Filial Três Rios

Rua Santo Antônio, 159
Bairro Triângulo – Três Rios/RJ
CEP: 25.820-060
Tel/Fax.: (24) 2251-1189

equivalente. Desta feita, a ausência de licença expedida pelo INEA-RJ não tem o condão de configurar a inabilitação da empresa, na medida em que o edital facultou a apresentação de licença de órgão equivalente.

13

Diante disto, a União Norte apresentou Licença Ambiental Municipal expedida pela Secretaria Municipal de Meio Ambiente da Cidade, órgão integrante do Poder Municipal do Rio de Janeiro. Decerto, a Secretaria Municipal de Meio Ambiente é órgão ambiental equivalente, conforme o edital consignou.

Outrossim, é inequívoco que o Ente Licitante não pode requerer que todas as empresas interessadas no certame apresentem licença expedida pelo órgão ambiental do Estado do Rio de Janeiro, sob pena de restringir de sobremaneira a competitividade da licitação. Por certo, existem inúmeros órgãos municipais e estaduais cuja competência é a de expedir licenças ambientais.

Nesse diapasão, de forma irretocável, o instrumento convocatório é inequívoco: licenças ambientais expedidas por órgãos ambientais equivalentes ao INEA-RJ são suficientes a garantir o cumprimento do requisito.

Nesse sentido, a Licença Ambiental Municipal apresentada é suficiente para garantir o cumprimento do requisito editalício, sendo absolutamente descabida a inabilitação da União Norte sob o fundamento de que não foram apresentadas licenças expedidas pelo INEA-RJ.

Em relação ao argumento de que a Licença Ambiental da Concessionária Reviver estipula no item 13 que o incinerador só poderá ser utilizado para cremação de ossos e, por esse motivo, não estaria apto a receber os resíduos objeto desta licitação, é totalmente absurdo.

Isto porque a unidade de incineração prevista no edital deste Pregão é unicamente relativa à cremação de ossos humanos.

Matriz

Rua Marília Peixoto Aquino, 01
Centro – São João da Barra/RJ
CEP: 28.200-200
Tel/Fax: (22) 2741-1511/ 1617

Filial Rio de Janeiro

Rua da Assembleia, 66 – 10º andar
Centro – Rio de Janeiro/RJ
CEP: 20.011-000
Tel/Fax: (21) 2212-3100

Filial Três Rios

Rua Santo Antônio, 159
Bairro Triângulo – Três Rios/RJ
CEP: 25.820-060
Tel/Fax: (24) 2251-1189

Tanto é assim que as licenças ambientais requeridas para o incinerador são expressas *"licença de operação expedida pelo INEA-RJ ou Órgão equivalente, de unidade de tratamento por incineração, em equipamento devidamente licenciado para esse fim, dos resíduos (exclusivos para ossada), gerados na execução do objeto desta licitação"*

14

Veja-se que o certame é expresso em determinar que são as ossadas humanas que deverão ser incineradas e não todos os resíduos advindos da atividade sepulcral. Assim, para as unidades de incineração previstas requer-se, tão somente, a licença para a cremação dos ossos e não de qualquer outro objeto. Requisito este integralmente cumprido pela Recorrente.

E não é só. Ao analisar o Termo de Referência do Edital do Pregão, que dispõe sobre o objeto do certame, ou seja, acerca do escopo da contratação, verifica-se tratar de ossos não reclamados pelos parentes após o prazo de 3 (três) anos de inumação e cuja identificação tornou-se impossível.

Por oportuno, confira-se trecho do Termo de Referência:

"Constitui-se objeto do presente Termo de Referência a contratação de empresa especializada para prestação de serviços da retirada de ossadas humanas do ossuário e descaracterização, transporte (os acondicionamentos dos ossos deverão ser em sacos próprios e identificados como infectantes), inativação microbiológica (por incineração ou processo similar) e destinação final de resíduos sepulcrais do cemitério sob a guarda no espaço do Ossuário dos cemitérios municipais Cemitério Marui, Cemitério de São Francisco e Cemitério de São Lázaro.

Trata-se de ossos não reclamados por parentes após o prazo de 3 anos do aluquel da sepultura para inumação do corpo, estando depositados em ossuários sem a mínima condição de identificação."

Em verdade, o objetivo central da eventual contratação é relativo à retirada de ossadas não reclamadas e não a incineração de diversos resíduos paralelos como o parecer supõe.

Matriz

Rua Marília Peixoto Aquino, 01
Centro – São João da Barra/RJ
CEP: 28.200-200
Tel/Fax.: (22)2741-1511/ 1617

Filial Rio de Janeiro

Rua da Assembleia, 66 – 10º andar
Centro – Rio de Janeiro/RJ
CEP: 20.011-000
Tel/Fax.: (21) 2212-3100

Filial Três Rios

Rua Santo Antônio, 159
Bairro Triângulo – Três Rios/RJ
CEP: 25.820-060
Tel/Fax.: (24) 2251-1189

Por outro lado, é certo que como resultado da exumação destes corpos não reclamados, poderão ser incluídos outros itens que foram sepultados juntamente com os cadáveres, como restos da urna mortuária, pedaços de plásticos e mortalha. Tanto é assim que o Termo de Referência e o Edital preveem que a destinação final destes resíduos deve ser feita em local apropriado, ou seja, aterro sanitário com licença específica expedida pelo INEA-RJ.

15

Nesse sentido, a Justificativa do Termo de Referência confirma:

"Considerando:

Que todas as etapas do processo de inativação microbiológica e disposição final de resíduos atendem às legislações em vigor – Resolução CONAMA 335 (2005), cujos dispositivos foram alterados pela Resolução CONAMA 368 (2006) E 402 (2008) que dispõe sobre os resíduos sólidos da exumação de cadáveres humanos devem ter destinação ambiental e sanitariamente adequada.

O descarte do material tornado inerte, deverá ter como destino local apropriado e devidamente autorizado nos termos da legislação vigente, para funcionamento do âmbito do estado do Rio de Janeiro, o que será informado na documentação de habilitação.

As condições acima referem-se a licenciamento do INEA relativamente ao aterro sanitário e ao equipamento a ser utilizado na descaracterização dos materiais."

Assim, os resíduos sólidos da exumação de cadáveres humanos deverão ser destinados em aterros sanitários devidamente licenciados. Desta feita, em atenção a isto, a União Norte apresentou Licença de Operação, expedida pelo INEA-RJ, do seu aterro sanitário localizado em Três Rios/RJ, confirmando estar apto a receber resíduos Classe I e II, bem como para resíduos de saúde grupo A (1,2 e 4) B, C, D e E (cf. Doc. 09).

Por último, o Pregoeiro ainda afirma que a Concessionária Reviver não estaria autorizada a receber resíduos de outros cemitérios que não dos seus próprios, o que fulminaria a utilidade do atestado ora apresentado.

Matriz

Rua Marília Peixoto Aquino, 01
Centro – São João da Barra/RJ
CEP: 28.200-200
Tel/Fax: (22)2741-1511/ 1617

Filial Rio de Janeiro

Rua da Assembleia, 66 – 10º andar
Centro – Rio de Janeiro/RJ
CEP: 20.011-000
Tel/Fax: (21) 2212-3100

Filial Três Rios

Rua Santo Antônio, 159
Bairro Triângulo – Três Rios/RJ
CEP: 25.820-060
Tel/Fax: (24) 2251-1189

Ocorre que inexistente qualquer previsão legal ou contratual que impeça a Concessionária Reviver de receber resíduos advindos de qualquer necrópole, inclusive localizada fora do Município do Rio de Janeiro. Tanto é assim que a tabela tarifária expedida pela Prefeitura do Rio de Janeiro prevê, expressamente, tarifas diferenciadas quando os corpos sejam oriundos de outras localidades.

Para ilustrar o informado, confira-se trecho da tabela tarifária mencionada, dada pela Resolução SECONSERMA nº 7 de 10/08/2021:

1 - TARIFA DE SEPULTAMENTO (inumação) Compreende a abertura da sepultura, o transporte interno do corpo, a baixa do corpo à sepultura, o fechamento e a vedação da sepultura.	
Óbitos do Município (Moradores do Município)	306,92
Óbitos vindos de fora do Município (Moradores de outros Municípios)	613,73
Gratuidade para carentes, indigentes e hipossuficientes	
2 - TARIFA DE EXUMAÇÃO Compreende a abertura da sepultura, retirada dos restos mortais, o fechamento e a vedação da sepultura.	
Valor da Tarifa Municipal	613,70
Gratuidade para carentes, indigentes e hipossuficientes	
3 - TARIFA DE ALUGUEL DE JAZIGO SOCIAL	
Óbitos do Município (Moradores do Município)	139,46
Óbitos vindos de fora do Município (Moradores de outros Municípios)	278,96

Desta feita, se a própria tabela tarifária prevê a existência de valor diferenciado para recebimento de corpos de outros municípios, é inequívoco concluir que a Concessionária Reviver, não só pode, como recebe resíduos oriundos de localidades diversas, incluindo os resíduos objetos deste certame.

Não obstante esta obviedade, faz-se mister trazer à baila a informação de que a própria Prefeitura de Niterói firmou o Contrato de Prestação de Serviços nº 03/2020 (Doc. 01) junto à Concessionária Reviver com o mesmíssimo escopo deste certame, i.e. a cremação de restos mortais de falecidos em razão do COVID-19. Assim, a própria administração municipal de Niterói tem plena ciência sobre a habilitação da Concessionária Reviver e, por conseguinte, da União Norte, para o recebimento dos restos mortais advindos de seus cemitérios públicos.

Matriz

Rua Marília Peixoto Aquino, 01
Centro – São João da Barra/RJ
CEP: 28.200-200
Tel/Fax.: (22)2741-1511/ 1617

Filial Rio de Janeiro

Rua da Assembleia, 66 – 10º andar
Centro – Rio de Janeiro/RJ
CEP: 20.011-000
Tel/Fax.: (21) 2212-3100

Filial Três Rios

Rua Santo Antônio, 159
Bairro Triângulo – Três Rios/RJ
CEP: 25.820-060
Tel/Fax.: (24) 2251-1189

Com efeito, por todos os ângulos que se analisam os documentos habilitatórios da União Norte verifica-se que a empresa possui todos os requisitos estipulados no edital, tendo comprovado de forma inequívoca a sua expertise para a execução dos serviços requeridos. Sendo certo, portanto, que inexistem fundamentos para a inabilitação da Recorrente.

17

IV – DO CERTIFICADO DE REGULARIDADE EMITIDO PELO IBAMA

Com relação ao CR emitido pelo IBAMA, o Pregoeiro sustenta que no documento apresentado não constam as atividades que serão necessárias para a execução dos serviços do Edital, quais sejam: tratamento e destinação de resíduos, e transporte de cargas perigosas.

Ocorre que, o edital é cristalino: a apresentação deste documento expedido pelo IBAMA só é exigida caso a empresa que realizará a coleta e transporte seja estabelecida fora do Estado do Rio de Janeiro. A contrário senso, para a empresa sediada no Estado do Rio de Janeiro não há necessidade de apresentação do documento, consequentemente, a sua ausência não é motivo para inabilitação.

Confira-se trecho do edital:

“Caso a empresa de coleta e transporte seja estabelecida fora do Estado do Rio de Janeiro, deverá apresentar também a autorização para transporte interestadual de cargas perigosas emitidas pelo IBAMA”

Assim, como a União Norte é sediada em São João da Barra, município situado no Estado do Rio de Janeiro, inexistente a necessidade de apresentação do documento emitido pelo IBAMA. Sendo inequívoco concluir que isto não pode ser motivo que desabilite a Recorrente.

V – SOBRE A REGULARIDADE DA PROPOSTA DE PREÇO APRESENTADA PELA UNIÃO NORTE

Matriz

Rua Marília Peixoto Aquino, 01
Centro – São João da Barra/RJ
CEP: 28.200-200
Tel/Fax.: (22)2741-1511/ 1617

Filial Rio de Janeiro

Rua da Assembleia, 66 – 10º andar
Centro – Rio de Janeiro/RJ
CEP: 20.011-000
Tel/Fax.: (21) 2212-3100

Filial Três Rios

Rua Santo Antônio, 159
Bairro Triângulo – Três Rios/RJ
CEP: 25.820-060
Tel/Fax.: (24) 2251-1189

Por último, o Pregoeiro aduz que a data base da proposta de preços é agosto de 2021, quando deveria ser outubro de 2021, mês em que a proposta foi efetivamente apresentada. Assim, conclui que a licitante não observou o informado no anexo VII do Edital, o que levaria a crer que a diferença de preços entre a licitante e os demais participantes seriam explicado por essa divergência de datas.

Pois bem. De início faz-se mister destacar que a diferença de dois meses, referente a divergência entre agosto/2021 e outubro/2021 não tem o condão de esclarecer os valores das propostas apresentadas pela União Norte e as demais licitantes.

Isto porque, o valor apresentado pela União Norte foi de R\$ 2.699.425,32 (dois milhões, seiscentos e noventa e nove mil, quatrocentos e vinte e cinco reais e trinta e dois centavos). Enquanto a segunda colocada apresentou proposta no montante de R\$ 4.203.560,05 (quatro milhões, duzentos e três mil, quinhentos e sessenta reais e cinco centavos) e a terceira colocada a proposta de R\$ 4.416.476,52 (quatro milhões, quatrocentos e dezesseis mil, quatrocentos e setenta e seis reais e cinquenta e dois centavos).

Veja-se que o valor da segunda e terceira é praticamente o dobro do valor da proposta vencedora apresentado pela União Norte. Não obstante, a divergência de dois meses na data base da proposta de preços não tem, nem remotamente, a capacidade de duplicar os valores. A bem da verdade, os valores dos custos relativos à execução dos serviços requeridos não duplicaram de agosto/2021 para outubro/2021.

Em que pese a obviedade do exposto, fato é que a data base utilizada para o reajuste dos valores contratualmente pactuados será a da apresentação da proposta, assim, outubro/2021. Com isso, caso a União Norte venha a firmar o contrato de prestação dos serviços objeto do certo, é inequívoco que os valores fornecidos na proposta de preços serão reajustados tendo por data base outubro/2021, conforme requer o Pregoeiro.

Matriz

Rua Marília Peixoto Aquino, 01
Centro – São João da Barra/RJ
CEP: 28.200-200
Tel/Fax.: (22)2741-1511/ 1617

Filial Rio de Janeiro

Rua da Assembleia, 66 – 10º andar
Centro – Rio de Janeiro/RJ
CEP: 20.011-000
Tel/Fax.: (21) 2212-3100

Filial Três Rios

Rua Santo Antônio, 159
Bairro Triângulo – Três Rios/RJ
CEP: 25.820-060
Tel/Fax.: (24) 2251-1189

Assim, inexistente qualquer irregularidade na proposta de preços, não sendo demais repetir: os valores apresentados na proposta de preços pela União Norte serão reajustados a partir de outubro/2021, sem qualquer acréscimo referente ao período de agosto a outubro como erroneamente entendeu o Pregoeiro.

19

VI – DA NECESSÁRIA INABILITAÇÃO DA LICITANTE DECLARADA VENCEDORA

Em que pese a inequívoca habilitação da Recorrente ante a apresentação de todos os requisitos presentes do instrumento convocatório, faz-se mister ainda demonstrar os motivos que levam ao reconhecimento da inabilitação da empresa Adesso Participações Ltda.

Isto porque, a empresa Adesso, declarada vencedora do certame, não demonstrou aptidão técnica, na medida em que não comprovou sua qualificação técnico operacional para a consecução dos serviços requeridos. O motivo é simples: o atestado de capacidade técnica apresentado não revela a realização de todos os serviços requeridos no edital.

Como se observa do disposto no Termo de Referência, parte indissociável do edital, a qualificação técnico-operacional deverá comprovada através da apresentação de certidões ou atestados referentes à parcela de maior relevância do serviço contendo a coleta, transporte, tratamento e destinação final de resíduos infectantes (Grupo A). Confira-se, *in verbis*, trecho do Termo de Referência:

“QUALIFICAÇÃO TÉCNICO-OPERACIONAL: Comprovação de aptidão da licitante para o desempenho da atividade pertinente e compatível com o objeto da licitação, mediante a apresentação de certidão (s) ou atestado (s) fornecido (s) por pessoa jurídica de direito público ou privado, na forma prevista no §1º do artigo 30 da Lei Federal nº 8.666/93 e suas alterações posterior, devidamente averbados no órgão fiscalizados, referente à parcela de maior relevância do serviço abaixo, com quantitativos mínimos de:

*(i) **Coleta, transporte, tratamento e destinação final de resíduos infectantes (Grupo A): 28.605,0 Kg***

Matriz

Rua Marília Peixoto Aquino, 01
Centro – São João da Barra/RJ
CEP: 28.200-200
Tel/Fax.: (22)2741-1511/ 1617

Filial Rio de Janeiro

Rua da Assembleia, 66 – 10º andar
Centro – Rio de Janeiro/RJ
CEP: 20.011-000
Tel/Fax.: (21) 2212-3100

Filial Três Rios

Rua Santo Antônio, 159
Bairro Triângulo – Três Rios/RJ
CEP: 25.820-060
Tel/Fax.: (24) 2251-1189

Para atendimento ao disposto neste item, a licitante poderá apresentar um ou mais atestados referentes aos serviços compatíveis com o objeto licitado, desde que a comprovação das quantidades, prazos mínimos e classificação dos resíduos para os serviços sejam atendidos por contratos executados concomitantemente sendo admitida a soma de contratos diferentes."

20

Veja-se que o edital é expresso quanto à necessidade de comprovação, pela licitante, quanto à aptidão técnica para a realização de coleta, transporte, tratamento e destinação final de resíduos infectantes. No entanto, da análise do atestado apresentado pela Adesso, verifica-se que este compreende apenas os serviços de tratamento e destinação final:

19. RESÍDUOS SÓLIDOS SELETIVO

Informação Complementar:

RESPONSÁVEL TÉCNICO NO ÂMBITO DE SUAS ATRIBUIÇÕES LEGAIS PELA OPERAÇÃO DA UNIDADE INDUSTRIAL EXISTENTE DA EMPRESA **ADESSO PARTICIPAÇÕES LTDA PARA TRATAMENTO E DESTINAÇÃO FINAL DE 200 TONELADAS DE RESÍDUOS DE SERVIÇOS DA SAÚDE E EXUMAÇÕES DE CEMITÉRIO (OSSADAS HUMANAS) PARA A EMPRESA INDCOM AMBIENTAL LTDA.**

Nº do contrato: 022/2021

Quantificação: 200,00 t

Data de Celebração: 17/05/2021

Desta feita, a empresa Adesso Participações Ltda. deixou de comprovar a sua aptidão técnica para a realização dos serviços de coleta e transporte dos resíduos, parte indissociável e imprescindível para a consecução do objeto licitado.

Nessa mesma linha, verifica-se que a empresa Adesso Participações Ltda. não apresentou a certidão negativa de falência e recuperação judicial expedida pelos distribuidores, além da declaração oficial da autoridade judiciária competente, relacionando os distribuidores que possuem atribuição para expedir certidões negativas referente à sua filial do Município de Caxias.

Matriz

Rua Marília Peixoto Aquino, 01
Centro – São João da Barra/RJ
CEP: 28.200-200
Tel/Fax.: (22)2741-1511/ 1617

Filial Rio de Janeiro

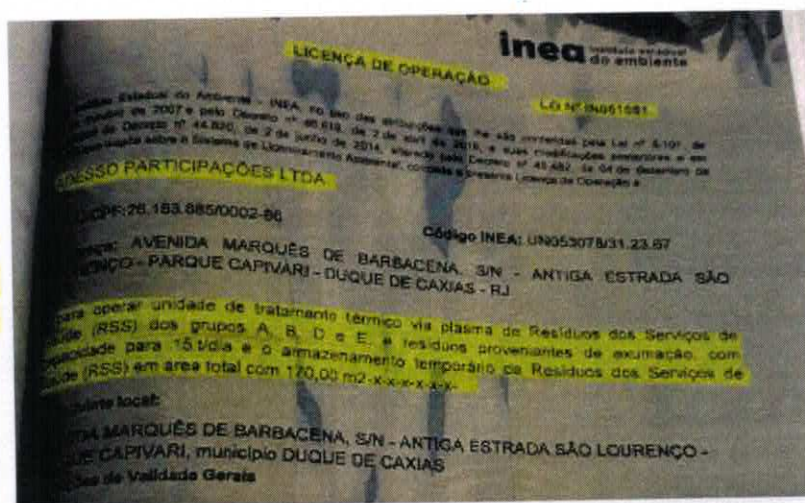
Rua da Assembleia, 66 – 10º andar
Centro – Rio de Janeiro/RJ
CEP: 20.011-000
Tel/Fax.: (21) 2212-3100

Filial Três Rios

Rua Santo Antônio, 159
Bairro Triângulo – Três Rios/RJ
CEP: 25.820-060
Tel/Fax.: (24) 2251-1189

A licença de operação, LO N.º IN051081, expedida pelo INEA consta o CNPJ da filial, n.º 26.183.885/0002-86. Portanto, todos os documentos deveriam ser apresentados pela filial, exceto aqueles que abrangem tanto matriz quanto filial.

21



A diferença entre matriz e filial ganha importância quando se refere ao regime tributário, tendo em vista que uma goza de autonomia em relação à outra. Assim, quando se expede uma certidão negativa ou positiva o CNPJ solicitado em questão, serve para a matriz e outra para a filial, por serem distintos. Nesse sentido, a filial pode apresentar alguma anotação de processo falência por estar em uma comarca diferente da matriz. Dessa forma, sua certidão será positiva, impossibilitando sua participação no certame.

Destaca-se que há certos tributos, especialmente em relação ao INSS e as obrigações trabalhistas, cuja arrecadação pode ser feita de forma centralizada, abrangendo, portanto, matriz e filiais. Se assim o for, tais certidões, mesmo apresentadas pelas filiais, são expedidas em nome da matriz, sem que nisto haja qualquer ilegalidade. **Entretanto, para fins licitatórios, os documentos de habilitação de licitante devem ser apresentados em nome da matriz ou da filial, não sendo permitido apresentar parte em nome da matriz e parte em nome da filial. Quando a matriz participa da licitação, todos os documentos de regularidade fiscal devem ser apresentados em seu**

Matriz

Rua Marília Peixoto Aquino, 01
Centro – São João da Barra/RJ
CEP: 28.200-200
Tel/Fax.: (22)2741-1511/ 1617

Filial Rio de Janeiro

Rua da Assembleia, 66 – 10º andar
Centro – Rio de Janeiro/RJ
CEP: 20.011-000
Tel/Fax.: (21) 2212-3100

Filial Três Rios

Rua Santo Antônio, 159
Bairro Triângulo – Três Rios/RJ
CEP: 25.820-060
Tel/Fax.: (24) 2251-1189

nome e de acordo com o seu CNPJ. Ao contrário, se a filial é que participa da licitação, todos os documentos devem ser apresentados em seu nome e de acordo com o seu próprio CNPJ.

22

É importante destacar que o serviço será executado pela filial, pois a unidade de tratamento dos resíduos está localizada no Município de Caxias. Além disso, a emissão da nota fiscal deve levar em conta o estabelecimento que efetivamente executa o contrato, uma vez que tais aspectos são de natureza fiscal/tributária, campos que há peculiaridades distintas para cada estabelecimento empresarial.

Assim, para que seja possível um outro estabelecimento da pessoa jurídica assumir a obrigação contratual, este estabelecimento deverá comprovar que sua documentação está regular no procedimento licitatório, bem como entende o TCU:

*“40. Convém destacar que, no âmbito de qualquer licitação pública, a fase de habilitação implica apurar a idoneidade e a capacitação de um licitante para contratar com a Administração Pública. Essa apuração é realizada com base na documentação apresentada pela empresa que efetivamente irá executar o objeto licitado. Isso implica dizer que, se uma determinada empresa é organizada sob a forma de uma matriz e diversas filiais, existe uma regra de apresentação da documentação de habilitação. **Se for a própria matriz quem irá executar o objeto licitado, toda a documentação de habilitação a ser apresentada deverá ser expedida em nome da matriz. Por outro lado, se for uma das filiais quem irá efetivamente se obrigar perante a Administração, toda a documentação de habilitação deverá ser encaminhada em nome dessa filial.** Esse entendimento está presente no Relatório e Voto dos Acórdãos 1923/2003 – TCU – 1ª Câmara e 652/2007 – TCU – Plenário. Assim, os mencionados atestados não poderiam ser considerados.” (Destacamos.)*

Quando a Administração estabelece no edital as condições para participar da licitação e as cláusulas essenciais do futuro contrato, os interessados apresentarão suas propostas com base nesses elementos. Se for aceita documentação, proposta ou celebrado contrato com desrespeito às condições previamente estabelecidas, burlados estarão os princípios da licitação, em

Matriz

Rua Marília Peixoto Aquino, 01
Centro – São João da Barra/RJ
CEP: 28.200-200
Tel/Fax.: (22)2741-1511/ 1617

Filial Rio de Janeiro

Rua da Assembleia, 66 – 10º andar
Centro – Rio de Janeiro/RJ
CEP: 20.011-000
Tel/Fax.: (21) 2212-3100

Filial Três Rios

Rua Santo Antônio, 159
Bairro Triângulo – Três Rios/RJ
CEP: 25.820-060
Tel/Fax.: (24) 2251-1189

especial o da igualdade entre os licitantes, pois aquele que se prendeu aos termos do edital poderá ser prejudicado pela melhor proposta apresentada por outro licitante que os desrespeitou.

23

É imprescindível obedecer às regras impostas a todos os licitantes no edital, que é a lei no caso, aquela que irá regular a atuação tanto da administração pública quanto dos licitantes. Esse princípio é mencionado no art. 3º da Lei de Licitações, e enfatizado pelo art. 41 da mesma lei que dispõe que **“a Administração não pode descumprir as normas e condições do edital, ao qual se acha estritamente vinculada”**. (Curso de Direito Administrativo, 2007, p. 416 – Lucas Rocha Furtado, Procurador-Geral do Ministério Público junto ao Tribunal de Contas da União).

Em razão da exigência contida no edital e em atendimento ao princípio da vinculação do certame ao ato convocatório previsto na Lei 8.666/93 e na Constituição Federal, é obrigação da Licitante apresentar toda documentação exigida para a fase de habilitação na data designada para abertura dos envelopes de habilitação. **Nesse aspecto, é indiscutível que a licitante que não apresentar a documentação exigida conforme o edital deverá ser declarada inabilitada por descumprimento às normas do Edital.**

Conclui-se que a Administração Pública, no curso do processo de licitação, não pode se afastar das regras por ela mesma estabelecidas no instrumento convocatório, pois, para garantir segurança, transparência e estabilidade às relações jurídicas decorrentes do certame licitatório, bem como para se assegurar o tratamento isonômico entre os licitantes, é necessário observar estritamente as disposições constantes do edital ou instrumento congêneres.

Assim, deve ser reconhecida a inabilitação da empresa Adesso Participações ante a ausência de comprovação para a realização de todos os serviços elencados pelo instrumento convocatório.

VII – DA CONCLUSÃO E PEDIDOS

Matriz

Rua Marília Peixoto Aquino, 01
Centro – São João da Barra/RJ
CEP: 28.200-200
Tel/Fax.: (22)2741-1511/ 1617

Filial Rio de Janeiro

Rua da Assembleia, 66 – 10º andar
Centro – Rio de Janeiro/RJ
CEP: 20.011-000
Tel/Fax.: (21) 2212-3100

Filial Três Rios

Rua Santo Antônio, 159
Bairro Triângulo – Três Rios/RJ
CEP: 25.820-060
Tel/Fax.: (24) 2251-1189

Decerto, conforme esclarecido ao longo deste recurso, inexistem fundamentos para a inabilitação da empresa União Norte, haja vista o inequívoco cumprimento de todos os itens editalícios.

24

Outrossim, restou demonstrada, também, a necessária inabilitação da empresa Adesso Participações, pela ausência de comprovação da aptidão técnica para realização de coleta e transporte dos resíduos, serviços elencados na parcela de maior relevância desta contratação.

Diante do exposto, requer que seja o presente recurso provido para (i) invalidar o ato de inabilitação da empresa União Norte, reconhecendo a sua habilitação; bem como (i) inabilitar a empresa Adesso Participações Ltda. Consequentemente, requer-se que a empresa **UNIÃO NORTE FLUMINENSE ENGENHARIA E COMÉRCIO LTDA.** seja declarada vencedora e o referido certame seja homologado e favor da Recorrente.

Nestes Termos,
Pede Deferimento.

Rio de Janeiro, 10 de novembro de 2021.


UNIÃO NORTE FLUMINENSE ENGENHARIA E COMÉRCIO LTDA.

SANDRO PEIXOTO FIALAGE

Matriz

Rua Marília Peixoto Aquino, 01
Centro – São João da Barra/RJ
CEP: 28.200-200
Tel/Fax.: (22)2741-1511/ 1617

Filial Rio de Janeiro

Rua da Assembleia, 66 – 10º andar
Centro – Rio de Janeiro/RJ
CEP: 20.011-000
Tel/Fax.: (21) 2212-3100

Filial Três Rios

Rua Santo Antônio, 159
Bairro Triângulo – Três Rios/RJ
CEP: 25.820-060
Tel/Fax.: (24) 2251-1189